

ELŐTERJESZTÉS
a parlagrafű, valamint más allergén gyomnövények irtásáról és visszaszorításáról
szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A településen a parlagrafű visszaszorításáról a parlagrafű irtásáról szóló 22/2003. (X. 22.) önkormányzati rendelet tartalmaz szabályozást.

A hivatkozott önkormányzati rendelet felülvizsgálata, valamint az eddigi szabályozás több ponton történő kiegészítése vált szükségessé, tekintettel a parlagrafű elleni közérdekű védekezés végrehajtásának, valamint az állami, illetve a közérdekű védekezés költségei megállapításának és igénylésének részletes szabályairól szóló 221/2008. (VIII. 30.) Korm. rendelet, valamint az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény több alkalommal történő változására.

A jelenleg hatályos önkormányzati rendelethez képest a rendelet-tervezetben a következő jelentősebb módosításokra került sor:

- a rendelet kiegészítésre került az értelmező rendelkezésekkel,
- módosításra került a vonatkozó jogszabályokkal összhangban a parlagrafű, valamint más allergén gyomnövény irtásának szabályai,
- megfogalmazásra kerültek a kötelezettségek elmulasztásának jogkövetkezményei,
- a rendelet kiegészítésre került a „Felhívás a parlagrafű ártalmairól” című tájékoztató szövegéről szóló 1. sz. melléklettel, valamint a parlagrafű felismerését elsegítő ábráról szóló 2. számú melléklettel,
- hatályon kívül helyezésre került a Hajdúsámson Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a parlagrafű irtásáról szóló 22/2003. (X. 22.) önkormányzati rendelete.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a rendelkezik az előzetes hatásvizsgálat elvégzéséről, melynek során az alábbiakat kell vizsgálni:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

Társadalmi hatás:

- Társadalmi hatás: a parlagrafű-fertőzöttség visszaszorítását elsősorban a földhasználók jogkövető magatartása eredményezheti, de a folyamatos társadalmi tudatformálás mellett fontos cél a hatósági eljárás erősítése, a hatósági rendszer hatékonyságának növelése. A társadalmi tudatosság és a felelősség erősítésével a lakosság fizikális egészsége megőrizhető a parlagrafű és az egyéb allergénnövények okozta egészséget befolyásoló hatások terén.

- Gazdasági hatás: a parlagfű irtása a sikeres védekezés és megelőzés eszközeivel érhető el a leghatékonyabban, melynek feltétele a csírázás időszakának kezdetén megindított folyamatos monitoring, valamint az ismeretterjesztés.
 - Költségvetési hatás: nincs.
A megelőző időszakhoz képest a rendeletnek újonnan keletkező társadalmi-, gazdasági-, költségvetési hatása nincs.
2. **Környezeti és egészségi következmények:** A rendeletben foglalt előírások betartása a káros következményeket minimálisra csökkentik.
 3. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** Számottevő hatás nem állapítható meg.
 4. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján az önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazást kapott arra, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulást, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A parlagfű elleni közérdekű védekezés végrehajtásának, valamint az állami, illetve a közérdekű védekezés költségei megállapításának és igénylésének részletes szabályairól szóló 221/2008. (VIII. 30.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint, ha belterületi ingatlan esetében a települési önkormányzat nem tesz eleget az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 17. § (4) bekezdésében előírt parlagfű elleni védekezési kötelezettségének, a növény- és talajvédelmi hatóság rendeli el a közérdekű védekezést.
 5. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A rendelet-tervezetben meghatározott kötelezettségek teljesítésének ellenőrzése érdekében a személyi feltételek megerősítése indokolt lehet meglévő humán erőforrás biztosításával.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a tervezet szerinti rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Hajdúsámson, 2015. április 23.



Antal Szabolcs
Antal Szabolcs
polgármester

A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette:	Dr. Barnucz Szilvia irodavezető	
Városfejlesztési és Műszaki Iroda:	Hamza Gábor irodavezető	<i>Hamza Gábor</i>
Jogi és Szervezési Iroda:	Dr. Barnucz Szilvia irodavezető	
Jegyző:	Bagolyiné Szűcs Mariann	<i>Bagolyiné Szűcs Mariann</i>

T E R V E Z E T

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2015. (.....)

önkormányzati rendelete

a parlagfű, valamint más allergén gyomnövények irtásáról és visszaszorításáról

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a parlagfű elleni közérdekű védekezés végrehajtásának, valamint az állami, illetve a közérdekű védekezés költségei megállapításának és igénylésének részletes szabályairól szóló 221/2008. (VIII. 30.) Korm. rendeletben, valamint a 19/1992. (I. 28.) Korm. rendelet 1. § g) pontjában foglaltaknak megfelelően a parlagfű, valamint más allergén gyomnövények irtásával, és visszaszorításával kapcsolatosan a következőket rendeli el:

Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában:

1. földhasználó: lehet maga a tulajdonos, vagy az, akinek a tulajdonos használatba, gondozásba adta az ingatlant, vagy annak egy részét (pl.: bérlő),
2. más allergén gyomnövény: pl.: keserű csucsor (*Solanum dulcamara*), selyemkóró (*Asclepias syriaca*), aranka fajok (*Cuscuta* spp.),
3. vegetációs időszak: a növény kikelésétől a virágzáson át, egészen az év szeptember-október hónapjáig tartó időszak.

A rendelet célja

2. §

A rendelet célja a parlagfű okozta allergiás betegségek csökkentése érdekében Hajdúsámson közigazgatási területén elszaporodott parlagfű, valamint más allergén gyomnövény irtása, és visszaszorítása.

A rendelet hatálya

3. §

(1) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed Hajdúsámson város közigazgatási területére.

(2) A rendelet személyi hatálya kiterjed az ingatlannal rendelkező (birtok, használat, haszon szedése jogának átengedése), állandó vagy ideiglenes jelleggel ott tartózkodó, tevékenységet folytató természetes személyekre, jogi személyekre egyaránt.

A parlagfű, valamint más allergén gyomnövények irtásának szabályai

4. §

(1) Hajdúsámson város közigazgatási területén a földhasználók a tulajdonukban, vagy használatukban lévő területen kötelesek minden tárgyév június 30. napjáig megakadályozni a parlagfű virágbimbójának, valamint más allergén gyomnövény kialakulását, továbbá ezt az állapotot kötelesek a vegetációs időszak végéig folyamatosan fenntartani.

(2) Az ingatlan előtti utcafront (közterület) gondozását az ingatlan tulajdonosa végzi (az utcafront a telekhatártól az ingatlan teljes szélességében, egészen az útburkolat kezdetéig tart, beleértve az ott húzódó vízelvezető árkot is, sarokteleknél a telek oldalánál húzódó szakaszt is jelenti).

(3) A területen található parlagfű, valamint más allergén gyomnövény irtását a lehetséges eszközök (mechanikus - gyomlálás, kaszálás -, vegyszeres gyomirtás) felhasználásával kell elvégezni. A parlagfű vegyszeres gyomirtása tekintetében a növény és talajvédelmi feladatkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakvéleménye az irányadó.

(4) A parlagfű felismerésének elősegítéséről, előfordulási helyével, irtásával, továbbá a parlagfű okozta allergiás megbetegedéssel kapcsolatos legfontosabb tudnivalók lakosság körében történő ismertetéséről az Önkormányzat a Sámsoni Hírlap című havilapjában közétett „Felhívás a parlagfű ártalmairól” című tájékoztató és a parlagfű felismerését elősegítő ábra által (a tájékoztatót az 1. számú melléklet, a parlagfű felismerését elősegítő ábrát a 2. számú melléklet tartalmazza), a www.hajdusamson.hu hivatalos honlapon és hirdetőtáblákon történő megjelenítés útján évente gondoskodik.

Jogkövetkezmények a kötelezettségek elmulasztása esetén

5. §

(1) A rendelet 4. § (1) bekezdése szerinti kötelezettségek teljesítésének ellenőrzése érdekében belterületen a jegyző végez. A helyszíni ellenőrzésről a földhasználó előzetes értesítése mellőzhető.

(2) Amennyiben a helyszíni ellenőrzés során bizonyítást nyer, hogy a földhasználó nem gondoskodik az ingatlana parlagfű, valamint más allergén gyomnövény mentesítéséről, illetve a földhasználó nem lelhető fel, úgy belterületen a jegyző a tulajdonos költségére közérdekű védekezést rendel el.

(3) A földhasználó köteles a közérdekű védekezéssel megbízott személyek munkavégzését tűrni és elősegíteni. Növényvédelmi bírságot kell kiszabni azzal szemben, aki a közérdekű védekezés végrehajtását akadályozza.

Záró rendelkezés

6. §

(1) A rendelet 2015. május 15. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének a parlagfű irtásáról szóló 22/2003. (X. 22.) önkormányzati rendelete.

Hajdúsámson, 2015. április 30.

Bagolyné Szűcs Mariann
jegyző

Antal Szabolcs
polgármester

A rendeletet a mai napon kihirdettem.

Hajdúsámson, 2014. április „ „

Bagolyné Szűcs Mariann
jegyző

FELHÍVÁS A PARLAGFŰ ÁRTALMAIRÓL

Az allergiás megbetegedés korunk NÉPBETEGSÉGE.

Az allergiás megbetegedések közül az allergiás nátha vagy szénanátha emelkedik ki, melynek legfőbb kiváltója a PARLAGFŰ (*Ambrosia elatior* L.), népies nevén vadkender. E növény pollenjeit a légáramlás a város egész területén szétszórja. Egyetlen parlagfű 8 milliárd virágporszemet is képes termelni.

A nyálkahártyatünetek a parlagfű virágzási időszakában - júliustól októberig, gyakran november közepéig - jelentkeznek a betegeknél.

Két fő klinikai megjelenési formája van: az egyik a szénanátha, a másik az asztma bronchiale.

Tünetek:

- erős orrfolyás,
- tüsszögés,
- orr-, szem-, garat-, fülviszketés,
- könnyezés,
- rohamokban jelentkező nehézlégzés, mely tünetek igen kellemetlenek és a rendkívül rossz közérzeten kívül a munkavégzésben is zavarják a beteget.

A BETEG HOVÁ FORDULJON?

A tünetek jelentkezése esetén gyógykezelés céljából forduljon orvoshoz! Attól függően, hogy melyik tünet-együttes van előtérben, az orr-, fül-, gégeészeti vagy tüdőgyógyászati kivizsgálás szükséges.

A legfontosabb feladat a betegség MEGELŐZÉSE.

A betegség megelőzhető az allergiát okozó tényező megszüntetésével!

HOL TALÁLHATÓ EZ A NÖVÉNY?

Elsősorban a legmostohább körülmények között lévő talajokon, a beépítetlen, de elhanyagolt építési területeken, a gondozatlan parkokban és egyéb gyepes területeken, a közművek és utak mentén, a zártkertek parlagon hagyott részein és az elhanyagolt, nem művelt mezőgazdasági területeken.

IRTÁSA, VISSZASZORÍTÁSA HOGYAN TÖRTÉNJEN?

A parlagfűvet – virágzás előtt – az időjárástól függően a szükséges gyakorisággal végzett kaszálással, kapálással, gyomlálással kell irtani.

A parkokban és egyéb területen a gyepek jó kondícióban tartása (trágyázás, öntözés, kaszálás) nehezíti e veszélyes gyomnövény elszaporodását.

A parlagfű vegyszeres gyomirtása (elsősorban mezőgazdasági területen) tekintetében a növény és talajvédelmi feladatkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakvéleménye az irányadó.

A parlagfű kötelező irtását a közigazgatási területén önkormányzati rendelet mondja ki.

Ezúton kérjük városunk lakosságát, hogy mindannyiunk egészségének védelme érdekében, aktív közreműködésével állítsa meg a parlagfű terjedését.

PARLAGFŰ ELLENI VÉDEKEZÉS JOGSZABÁLYI HÁTTERE

Aki elmulasztja a parlagfű elleni közérdekű védekezést, akár több millió forint összegű bírságot is kiszabhatnak arra a földhasználóra.

A parlagfű elleni védekezés fő szabályai az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvényben kerültek szabályozásra.

A törvény általános kötelezettségként írja elő, hogy a földhasználó köteles az adott év június 30. napjáig az ingatlanon a parlagfű virágbimbójának kialakulását megakadályozni, és ezt követően ezt az állapotot a vegetációs időszak végéig folyamatosan fenntartani.

Ha pedig ezt elmulasztja egyrészt közérdekű védekezést (kényszerkaszálást) lehet elrendelni, másrészt a földhasználó növényvédelmi bírsággal sújtható. A növényvédelmi bírság minimum 15 000 Ft összegű lehet.

Az eljárás legtöbbször hatósági ellenőrzés során indul, amelyet attól függően, hogy külterületen vagy belterületen kerül rá sor, két külön hatóság végez.

Parlagfű külterületen

Az ellenőrzést az ingatlanügyi hatóság végzi, aki értesíti a növényvédelmi hatóságot, a növény és talajvédelmi feladatkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatalt (a továbbiakban: kormányhivatal).

A kormányhivatal elrendelheti a kényszerkaszálást és kiszabhatja a növényvédelmi bírságot is, és jogosult érvényesíteni az eljárással kapcsolatos költségeket is. Fontos, hogy külterületi ingatlannál a földhasználót nem kell értesíteni sem a helyszíni szemléről, és nem kell külön felszólítani parlagfű mentesítésére.

A földhasználó folyamatosan köteles gondoskodni ingatlana parlagfű mentesítéséről.

Parlagfű belterületen

Az ellenőrzést a jegyző végzi, ő jogosult a kényszerkaszálást is elrendelni, valamint a költségeket behajtani a földhasználótól. A növényvédelmi bírságot pedig szintén a kormányhivatal szabja ki.

Az ellenőrzésről nem kell értesíteni a földhasználót, de lezárt területre csak ügyészi engedéllyel lehet behatolni.

Az eljárás lakossági bejelentésre is indulhat, ennek hiányában a hatósági ellenőrzés tervszerűen zajlik.

A törvényi felhatalmazás alapján a parlagfűmentesítés végrehajtásának és az állami, illetve a közérdekű védekezéssel kapcsolatos költségek és ennek igénylése részletszabályait a parlagfű elleni közérdekű védekezés végrehajtásának, valamint az állami, illetve a közérdekű védekezés költségei megállapításának és igénylésének részletes szabályairól szóló 221/2008. (VIII. 30.) Korm. rendelet állapítja meg. Felhívjuk az ingatlantulajdonosok figyelmét, hogy minden földhasználó köteles június 30. napjáig az ingatlanon a parlagfű virágbimbójának kialakulását megakadályozni, és ezt az állapotot – gyomlálással, kaszálással vagy vegyszeres irtással – vegetációs időszak (szeptember-október) végéig folyamatosan fenn kell tartani!

A parlagfű irtását az Önkormányzat a város belterületén, azon kívül a jegyző illetve a kormányhivatal ellenőrzi. A hatósági eljárás során a helyszíni ellenőrzés alkalmával jegyzőkönyv készül. Amennyiben indokolt, úgy hatósági határozattal közérdekű védekezés kerül elrendelésre, mely azt jelenti, hogy a jegyző az Önkormányzat által megbízott vállalkozóval a terület parlagfümentesítését elvégezteti. Ha a földhasználó védekezési kötelezettségének nem tesz eleget, költségére közérdekű védekezést rendel el és növényvédelmi bírságot szab ki az eljáró hatóság, aminek meg nem fizetése esetén az adók módjára behajthatók az azokat terhelő kamatokkal együtt.

Az egészséges környezet biztosítása érdekében közös cél, hogy a parlagfű elszaporodását és terjedését allergén pollentermelése miatt megakadályozzuk.

IRTSUK KI A LEGVESZÉLYESEBBET, A PARLAGFÜVET!

