

ELŐTERJESZTÉS

TOP-7.1.1-16 pályázathoz kapcsolódó Helyi Közösségi Fejlesztési Stratégia elkészítésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2016. május 26. napján megtartott ülésén döntött arról, hogy a közösségi szinten irányított városi, helyi fejlesztések megvalósítására irányuló Hajdúsámsoni Helyi Akciócsoport (HACS) megalakításával egyetért, melyhez Hajdúsámson Város Önkormányzata alapító tagként csatlakozik, figyelemmel a jogszabályokban és a vonatkozó Operatív Programokban meghatározott feltételekre.

A Képviselő-testület megbízta a polgármestert, hogy a helyi akciócsoportban Hajdúsámson Város Önkormányzatát képviselje, valamint felhatalmazta a helyi akciócsoport regisztrációjához szükséges nyilatkozatok, jegyzőkönyvek és az együttműködési megállapodás aláírására, a további valamennyi szükséges intézkedés megtételére.

A regisztráció célja volt egy olyan partnerségen alapuló helyi akciócsoportok megalakítása, melyek a helyi szükségleteket és lehetőségeket feltárva, ösztönzik a helyi szereplők együttműködését és tudatosságát, mellyel hozzájárulnak a helyi társadalom megújításához. Az így megalakult helyi közösségek elsősorban a **kultúra és a közösségépítés terén tervezhetnek fejlesztéseket**, mely fejlesztések közvetetten közösségi alapú gazdaságfejlesztési módszertanok kialakítását és elterjesztését szolgálják.

A CLLD megvalósítására megnyíló felhívás kerete 45,64 Mrd Ft melyből a megvalósítására kiválasztásra került stratégia alapján, településmérettől függően a HACS-onként maximálisan felhasználható forrás az alábbi kategóriákra bomlik:

- 10 001-18 000 fő lakónépességű akcióterület: 500 millió Ft
- 18 001-60 000 fő lakónépességű akcióterület: 800 millió Ft
- 60 001-150 000 fő lakónépességű akcióterület: 1 500 millió Ft

A HACS megalakítása során, olyan együttműködést kellett létrehozni, amely keretében biztosítható, hogy a helyi társadalmi-gazdasági érdekek, valamint a köz- és magánszféra képviselőinek egyike sem éri el döntéshozatali szinten a szavazati jogok 49%-ot meghaladó arányát.

A HACS 2016. május 30. napján 12 taggal – közszféra: 41,7 %; civil szféra: 33,3 %; üzleti szféra: 25 % - megalakult.

A projekt keretében a HACS jogosult pályázatot benyújtani. A támogatás keretében a következők valósulhatnak meg:

- helyi közösségszervezési tevékenységek;
- helyi (városrészi, szomszédsági) identitást erősítő tevékenységek: helytörténeti, honismereti, helyi örökség programok, helyi sajátosságokra épülő hagyományok, ünnepek átadása, felelevenítése, a helytörténeti és helyismereti- a kulturális örökség részét képező tárgyi eszközök elektronikus formában történő bemutatása;
- folyamatos, helyi (városrészi, szomszédsági) társadalmi párbeszédet fenntartó egyeztetési megoldások kialakítása és működtetése (állampolgári tanácsok, kerekasztalok stb.), kiemelten a lakótelepeken;
- megújított infrastruktúra közösségi használatát biztosító megoldások kialakítása, kulturális, közösségi programok szervezése, lebonyolítása, a szabadidő-eltöltés minőségének javítása, közösségi önképzési folyamatok helyszínnel és programokkal történő támogatása (közösségi tér esetében az adott tér (intézmény) közösségi bevonásra építő irányítása, köztér esetén annak programokkal, közösségi aktivitással való megtöltését és egyben állagmegóvását is elősegítő lakossági együttműködések);
- helyi (városrészi, szomszédsági) aktivitást, társadalmi szolidaritást elősegítő tevékenységek (önkéntes tevékenységek, kulturális- és sportprogramok megszervezése, adományozói kultúra fejlesztése stb.);
- helyi, közösségi alapú gazdaságfejlesztési megoldások népszerűsítése, kialakítása és elterjesztése területileg jól körülhatárolt kisközösségekben, pl.: beszerzői, termelői közösségek, helyi termékek kereskedelmének népszerűsítése;
- helyi vállalkozások információs adatbázisainak és online elérhetőségének kialakítása, a kereskedelmi-kulturális köztéri szolgáltatások megjelenése;
- helyi hagyományokra épülő kézműves (népi) mesterségek újratanítása a kulturális intézmények, a civil, a kézműves mesterek, vállalkozások együttműködésének keretében, szakmaismerető és bemutató programsorozatok, kiállítások, helyi tehetségek, kreatív

személyek sikeres életpályák bemutatása, vándorkiállítások, a helyi identitás és kötődés erősítése érdekében;

- „Versenyképesen a munkaerőpiacon” program elindítása: a humán erőforrás minőségének fejlesztése (növelése), a munkaerő-piacra történő bekapcsolódás eszközeivel: a helyi tudásra, hagyományokra, a civil és üzleti szereplők együttműködésére épülő, a helyi vállalkozási kultúrát fejlesztő szociális gazdaság, szolidáris gazdaság jellegű kezdeményezések;
- közösségi terekhez kapcsolódóan a városi környezeti fenntarthatóság és környezettudatossági akciók, programok végrehajtása.

A HACS regisztrációja, azaz a szerveződési szándék benyújtása határidőben, 2016. június 3. napján megtörtént.

A Hajdúsámsoni Helyi Közösség a maximálisan felhasználható 500 millió forint összegre kíván pályázni.

A regisztráció során megalakult helyi közösség (HACS) vállalta, hogy a regisztrációs felhívást követően – a megjelenő tervezési felhívás által meghatározott módszertani iránymutatásoknak megfelelően – elkészíti integrált, területi alapú, kulturális és közösségfejlesztési tartalmú helyi fejlesztési stratégiáját (HKFS).

A Helyi Közösségi Fejlesztési Stratégiák elkészítése és megvalósítása érdekében Magyarország Kormányának felhívása megjelent a közösségvezérelt helyi fejlesztések (community-led local development; továbbiakban: CLLD) megvalósítása érdekében regisztrált Helyi Akciócsoportok (továbbiakban: HACS), azaz CLLD szervezetek részére.

A helyi közösségi fejlesztési stratégia készítésére vonatkozó projekt műszaki, szakmai tartalmának meghatározásához az alábbi elvárások figyelembe vétele szükséges:

- a) A HACS-nak szükséges a felhívás mellékleteként megjelent módszertani útmutató szerinti helyi közösségi fejlesztési stratégia készíteni. A HKFS nem lehet terjedelmesebb, mint 70 oldal vagy 175 000 karakter (a tartalomjegyzéktől a mellékletekig).
- b) A helyi közösségi fejlesztési stratégia a támogatást igénylő település helyi közösségeit támogatja városfejlesztési tartalommal, kulturális-közösségi és kapcsolódó helyi gazdaságfejlesztési tevékenységekkel.
- c) A helyi közösségi fejlesztési stratégia forrásai 2:1 arányban számolnak az ERFA és ESZA forrásokkal.
- d) Az ERFA forrásból támogatható fejlesztéseket kötelező a HKFS által lefedett akcióterületen a célcsoportok bevonásával tervezni és megvalósítani. A stratégiában szükséges rögzíteni az akcióterület pontos határait, valamint az akcióterület lakosságszámát.
- e) Az akcióterület, amelyre a HKFS készül, nem fedhet át másik olyan akcióterülettel, amelyre a Vidékfejlesztési Program alapján LEADER HFS készül, vagy amelyre szintén készül HKFS. Az átfedés mentességéről a HACS-nak szükséges gondoskodnia az akcióterület pontos határainak megadásával, amelyet a benyújtásra kerülő dokumentumban térképi alátámasztással szükséges bemutatni (mind a saját, mind a fent említett egyéb akcióterületek egyidejű ábrázolásával).
- f) A műveletek tervezése során szükséges figyelembe venni, hogy egyaránt alkalmazásra kerüljenek a rendelkezésre álló ERFA és ESZA források is.
- g) Az ESZA forrásból támogatható fejlesztéseket kötelező a stratégia által lefedett akcióterületen élő célcsoportok számára, a célcsoportok bevonásával tervezni és megvalósítani.
- h) A helyi közösségi fejlesztési stratégiában szükséges megjeleníteni a HACS által megvalósítani kívánt műveletek, helyi felhívások paramétereit (cél, célcsoport(ok), tartalom, forrásallokáció, főbb elvárt eredmények, tervezett indikátorok).
- i) A helyi közösségi fejlesztési stratégia hatékony megvalósítása érdekében lehetőség van az elnyert forrás teljes közzéadásának 15%-áig működési és szervezési feladatokat tervezni. A működési és szervezési feladatok magukban foglalják a HKFS végrehajtásának irányításához kapcsolódó működési költségeket (operatív, személyi jellegű, képzési, PR, pénzügyi, valamint a monitoring és értékelési feladatok ellátásához szükséges költségek), továbbá a potenciális kedvezményezettek szükséges felkészítését a sikeres megvalósítás érdekében.
- j) A helyi közösségi fejlesztési stratégiában tervezhetők olyan konkrét beruházások is, ún.

kulcsprojektek, amelyek alapját vagy éppen átfogó keretét adják az egyes, a stratégiához illeszkedő, ugyanakkor a stratégiában nevesítésre nem kerülő egyébműveleteknek (helyi felhívások). A kulcsprojektekre tervezett forrás nem haladhatja meg a helyi közösségi fejlesztési stratégia teljes felosztható – működési és szervezési feladatok nélkül számolt – költségvetésének 40%-át. Szükséges ehhez kapcsolódóan továbbá bemutatni és részletesen indokolni, hogy hogyan épülhetnek a kulcsprojekt(ek)re az egyéb fejlesztések.

- k) A helyi közösségi fejlesztési stratégia megvalósítása során lehetőség van más HACS szervezetekkel tapasztalatcserét folytatni, és a még hatékonyabb megvalósítás érdekében ezekkel a HACS szervezetekkel együttműködni.
- l) Nem kezdeményezhető a HACS által olyan felhívás, amelynek keretében a támogatható tevékenységek egyike vagy mindegyike KKV-k számára vállalkozási tevékenység támogatását teszi lehetővé.
- m) Abban az esetben, amennyiben a HKFS tervezésre jogosult település az általa a regisztrációs felhívás alapján maximálisan igényelhető támogatásnál magasabb összeg felhasználását is indokolni tudja a stratégiában, lehetősége van ezt a magasabb összeget több ütemre bontva is betervezni a stratégiába azzal a kitéttel, hogy a jelen felhívás keretében első körben legfeljebb csak a számára maximálisan igényelhető támogatás kerülhet odaítélésre. A későbbi ütemek megvalósítására abban az esetben tud lehetőséget biztosítani az intézményrendszer, amennyiben a TOP CLLD forrása még nem merült ki és így lehetővé válik további stratégiák / a stratégiák további ütemeinek támogatása. Ennek megfelelően a stratégiák egyes ütemei megvalósításának önmagukban is értelmezhető, eredményeket felmutatni tudó, komplex programcsomagoknak kell lenniük.
- n) A helyi közösségi fejlesztési stratégiában ismertetni szükséges, hogy a megvalósítása hogyan járul hozzá a TOP 7. prioritásában megjelenő eredmény és output indikátorok célértékeinek eléréséhez (kiindulási és célérték megjelölésével egyaránt). A helyi közösségi fejlesztési stratégia megvalósítását szolgáló projektek kiválasztása során kiemelt figyelemmel kell lenni arra, hogy a fejlesztések hozzájáruljanak az TOP-ban vállalt indikátorok értékének teljesüléséhez. Amennyiben stratégia megvalósítása nem az OP célokkal és az OP által vállalt eredmények teljesítésével összhangban zajlik, az Irányító Hatóság felülvizsgálhatja a forrásfelhasználás hatékonyságát, és szükség esetén intézkedhet a megvalósítás menetének korrigálásáról.
- o) A helyi közösségi fejlesztési stratégia benyújtásáig szükséges eldönteni, hogy a HACS konzorciumi vagy egyesületi formában kíván részt venni a CLLD eszköz megvalósításában, és a támogatási kérelmet már ennek megfelelően véglegesíteni és a szükséges dokumentumok csatolásával benyújtani.

A Helyi Közösségi Fejlesztési Stratégia elkészítése az előzetes becslések alapján nettó 15 millió forint, azaz bruttó 19 050 000 Ft, mely összeget az önkormányzat 2016. évi költségvetésében az általános tartalék terhére van lehetőség biztosítani. Tekintettel arra, hogy a HKFS elkészítése meghaladja a nemzeti közbeszerzési értékhatárt, közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges a Közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII törvény 115. §-a alapján. A közbeszerzési eljárás díja a teljes pályázat egészére nézve maximum 1 %, azaz 5 millió forint.

A HKFS elkészítéskor megvalósítandó feladatcsoportok ismertetése:

- helyi közösségi fejlesztési stratégia elkészítése
- alapidokumentumok és belső jogi normák elkészítése és megalkotása
- előkészítéshez kapcsolódó szakértői tanácsadás

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának módjáról szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 71. § (9) bekezdése alapján a pályázat nyertesség esetén az irányító hatóság megállapodást köt a helyi akciócsoporttal a HFS megvalósítására felhasználható támogatási keretösszegre, valamint támogatási szerződést köt a munkaszervezeti funkciót ellátó szervezettel (mely jelen esetben a Hajdúsámsoni Polgármesteri Hivatal) a közösségvezérelt HFS megvalósításához szükséges működési, közösség-szervezési és kommunikációs, továbbá a program-monitoring feladatok ellátásának költségeire.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni és a következő határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testülete – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a következőket határozza el:

- A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának módjáról szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm.r) 71. § (9) bekezdésének rendelkezései alapján elhatározza, hogy a TOP-7.1.1-16 felhíváshoz kapcsolódóan a 2016. május 30. napján megalakult Hajdúsámsoni Helyi Közösség pályázatot nyújt be Helyi Közösségi Fejlesztési Stratégia (HKFS) elkészítésére, alapdokumentumok és belső jogi normák elkészítésére és megalkotására, továbbá az előkészítéshez kapcsolódó szakértői tanácsadásra, valamint a közösségvezérelt helyi közösségi fejlesztési stratégia szerinti műveletek végrehajtására vonatkozóan.
- A HKFS elkészítése, alapdokumentumok és belső jogi normák elkészítése és megalkotása, továbbá az előkészítéshez kapcsolódó szakértői tanácsadás érdekében közbeszerzési eljárást indít, melyet a Korm.r rendelkezései alapján a Hajdúsámsoni Polgármesteri Hivatal bonyolít le.
- A HKSF elkészítésére, alapdokumentumok és belső jogi normák elkészítésére és megalkotására, és az előkészítéshez kapcsolódó szakértői tanácsadásra bruttó 19 050 000 Ft, a pályázathoz tartozó valamennyi közbeszerzési eljárás lefolytatásához bruttó 5 000 000 Ft fedezetet biztosít az önkormányzat 2016. évi költségvetésében az általános tartalék terhére.
Az előirányzat átcsoportosítás a soron következő költségvetési rendeletmódosításban kerüljön átvezetésre.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a pályázat benyújtásával, valamint a közbeszerzési eljárás elindításával és lefolytatásával kapcsolatos valamennyi intézkedés elvégzéséről gondoskodjon.

Határidő: 2016. október 31.

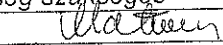

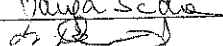
Felelős: Antal Szabolcs polgármester

Hajdúsámson, 2016. június 6.




Antal Szabolcs
polgármester

A határozat elfogadásához minősített többség szükséges

Az előterjesztést készítette	Marton Irén	
Városfejlesztési és Műszaki Osztály	Szőkéné Diószegi Mária osztályvezető	
Pénzügyi és Gazdasági Osztály	Varga Sándorné osztályvezető	
Jegyző	Dr. Danku József	