

ELŐTERJESZTÉS

**a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 8/2016. (III. 31.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmény:

A Hajú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 8/2016. (III. 31.) önkormányzati rendelettel (rendelet) összefüggésben a jogszabályi változásoknak megfelelő gyakorlat kialakítása céljából a következőkre hívta fel a figyelmet:

1. A rendelet 4. § (2) bekezdés g) pontja és 2-3. sz. melléklete utalást tartalmaz a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (Ksztv.) rendelkezéseire.
 - Tekintettel arra, hogy
 - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 1. § 19. pontja alapján a helyi önszerveződő közösségek részére nyújtott támogatás a megjelölt pont szerinti támogatásnak minősül, melyre az Áht. 34., valamint 39/A. alcímében foglalt rendelkezéseket szükséges alkalmazni, továbbá
 - a helyi önkormányzatok által nyújtott támogatások eljárási szabályai törvényi szinten nem kerültek meghatározásra, azokat a helyi önkormányzat rendelete tartalmazhatja, összhangban az Áht. 111. § (9) bekezdésében foglaltakkal

indokolt a rendelet 2., valamint 3. sz. mellékletének hatályon kívül helyezése, továbbá a rendelet azon pontjainak módosítása, mely a Ksztv.-re történő hivatkozást tartalmaznak (Preambulum, továbbá a rendelet 4. § (2) bekezdés g) pontja).

A megjelölt mellékletek az összeférhetlenség, illetve érintettség fennállásáról, vagy hiányáról, továbbá az ehhez kapcsolódó közzétételi kérelemről tartalmaztak nyilatkozatokat, mely átemelésre kerül a rendelet 1. sz. mellékletébe.

A nyilatkozattétel jogalapját az Áht. 48/B. § (1) bekezdése teremti meg (mely átemelésre kerül az 1. sz. mellékletbe), azaz a kérelmek benyújtói nem mentesülnek az összeférhetlenségre vonatkozó nyilatkozattételi kötelezettség alól.

Jelen rendeletmódosítás fenti elemei a 2016. január 31. napjáig beérkezett kérelmek és elszámolások jogalapját nem érinti, tekintettel arra, hogy a megjelölt napig az önkormányzathoz beérkezett kérelmek és elszámolások a 2015. évre vonatkoznak (a Ksztv. vonatkozó rendelkezései 2016. január 1. napjától nem értelmezhetőek az önkormányzati támogatások esetében).

2. A rendelet 6. § (11) bekezdése a fel nem használt támogatás visszafizetésére vonatkozóan ír elő rendelkezést, továbbá a rendelet 10. § (4) bekezdése azt a két esetet tartalmazza, amikor a képviselő-testület méltányosságot gyakorolhat.
 - Tekintettel arra, hogy a két megjelölt bekezdés együtt nem értelmezhető (visszafizetési kötelezettség és méltányosság), a 6. § (11) bekezdésének módosítása indokolt azzal, hogy a megjelölt bekezdésből törlésre kerül a 10. § (4) bekezdésére vonatkozó hivatkozás.
 - Továbbá a 6. § (11) bekezdésének kiegészítése indokolt azzal, hogy a támogatott részére megítélt támogatás jogszerűtlen, azaz céltól eltérő felhasználása esetén is visszafizetési kötelezettség keletkezik. Valamint visszafizetési kötelezettség keletkezik akkor is, ha a támogatott civil szervezet a rendeletben meghatározott határidőig (január 31.) elszámolási kötelezettségének nem tesz eleget.

Módosítás előtti szöveg:

6. § (11) A támogatás felhasználására nyitva álló határidő lejártát követően a fel nem használt támogatás összegét a pályázó köteles visszafizetni, kivéve e rendelet 10. § (4) bekezdésében meghatározott esetekben. Erre a megállapításról szóló határozatban a pályázó figyelmét fel kell hívni.

Módosítás utáni javasolt szöveg:

6. § (11) A támogatás felhasználására nyitva álló határidő lejártát követően a fel nem használt támogatás összegét, *valamint a támogatási megállapodásokban meghatározott céltól eltérően felhasznált támogatás összegét*, a pályázó köteles visszafizetni. *Továbbá amennyiben a pályázó elszámolási kötelezettségének nem tesz eleget, köteles a részére nyújtott támogatás teljes összegét visszafizetni.* Erre a megállapításról szóló határozatban a pályázó figyelmét fel kell hívni.

3. A rendelet 10. § (4) bekezdése a képviselő-testület részére jelenleg – két esetben – biztosít méltányossági jogkört. A jogbiztonság követelményének érvényesülése érdekében javasolt a méltányossági jogkör feltételeinek megjelölése.
- Méltányossági jogkört gyakorolhat a képviselő-testület a határidőn túl benyújtott, de az elszámolás egyéb feltételeinek megfelelő tartalmú elszámolást benyújtó önszerveződő közösségek esetén. A megjelölt fordulat módosítása nem indokolt, mivel az megfelel a jogbiztonság követelményeinek.
 - Továbbá méltányossági jogkört gyakorolhat a képviselő-testület a rendelet 8. §-ában meghatározott esetben. A rendelet 8. §-a alapján nem részesíthető pénzügyi támogatásban az az önszerveződő közösség, mely az előző évben kapott támogatást a jóváhagyottól eltérően használta fel, kivéve, ha a képviselő-testület a jóváhagyottól eltérő felhasználáshoz hozzájárult.
 - A 10. § (4) bekezdésének második fordulata törlése indokolt, leszűkítve ezzel a megjelölt bekezdésben szabályozott méltányosság objektív körét.
 - Továbbá a 8. § módosítása indokolt a következők szerint:

Módosítás előtti szöveg:

8. § Nem részesíthető pénzügyi támogatásban az az önszerveződő közösség, mely az előző évben kapott támogatást a jóváhagyottól eltérően használta fel, kivéve, ha a képviselő-testület a jóváhagyottól eltérő felhasználáshoz hozzájárult.

Módosítás utáni javasolt szöveg:

8. § Nem részesíthető pénzügyi támogatásban az az önszerveződő közösség, mely az előző évben kapott támogatást a jóváhagyottól eltérően használta fel, kivéve, ha a képviselő-testület a jóváhagyottól eltérő felhasználáshoz *a támogatás felhasználására nyitva álló határidő lejártáig hozzájárult, és amennyiben az eltérő felhasználás a Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben, vagy egyéb jogszabályban meghatározott kötelező önkormányzati feladat ellátását érinti és segíti elő.*

A támogatás felhasználására nyitva álló határidő az adott év december 31. napja, valamint az elszámolások önkormányzathoz történő beérkezésének határideje a következő év január 31. napja. A megjelölt határidő meghatározásával objektív körülmény kerül meghatározásra – még a támogatás felhasználásának évében –, mely lehetőséget biztosít a civil szervezetek számára a január 31. napjáig történő, teljeskörű elszámolásra is. További körülmény, hogy az eltérő felhasználáshoz történő hozzájárulásra akkor kerülhet sor, ha az eltérő felhasználás kötelező önkormányzati feladatot érint, vagy segít elő.

További, módosítás előtti szöveg:

10. § (4) A képviselő-testület méltányosságot gyakorolhat a határidőn túl benyújtott, de az elszámolás egyéb feltételeinek megfelelő tartalmú elszámolást benyújtó önszerveződő közösségek esetén, valamint e rendelet 8. §-ban meghatározott esetben.

Módosítás utáni javasolt szöveg:

10. § (4) A képviselő-testület méltányosságot gyakorolhat a határidőn túl benyújtott, de az elszámolás egyéb feltételeinek teljeskörűen megfelelő tartalmú elszámolást benyújtó önszerveződő közösségek esetén.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §, 18. §, 19. §-ai alapján a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának **előzetes hatásvizsgálata:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései rendelkeznek az előzetes hatásvizsgálat elvégzéséről, mely során a következőket kell vizsgálni:

- I. **Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:**
 - a) társadalmi hatás: jelentős. A lakosság önszerveződő közösségeivel történő együttműködés garantálása, a helyi közügyekben történő széles körű állampolgári részvétel biztosítása, az önszerveződő közösségek közötti esélyegyenlőség támogatása, a jogbiztonság garantálása.
 - b) gazdasági hatás: jelentős. A lakosság önszerveződő közösségeinek pénzügyi (adott esetben természetbeni) támogatása, a közösségek gazdasági teljesítőképességének elősegítése.
 - c) költségvetési hatás: jelentős. A képviselő-testület csak a költségvetésében a szervezetek támogatására elkülönített forrás erejéig dönthet a támogatások odaítéléséről.
- II. **Környezeti és egészségügyi következmények:** nem jelentősek.
- III. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** a pályázatok benyújtásával, véleményezésével, elbírálásával elszámolásával összefüggésben keletkezik adminisztrációs teher a hivatal részére.
- IV. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** a jogszabály módosítás megalkotásának elmaradása esetén nem biztosítható az önszerveződő közösségek támogatása esetében a jogszabályi módosításokkal összefüggő összhang, valamint a jogbiztonság teljeskörű garantálása szükséges.
- V. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Indokolás:

Általános indokolás:

Az Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontja, valamint 41. § (9) bekezdése biztosít lehetőséget a képviselő-testület részére a lakosság önszerveződő közösségeinek támogatására vonatkozóan.

A rendeletmódosítás megalkotásának célja, a jogszabály módosításokkal kapcsolatos összhang megteremtése, a rendelet méltányossági jogkört érintő szabályainak összhangba hozatala, a jogbiztonság teljeskörű megteremtése.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Módosító rendelkezést tartalmaz, összhangban az Áht. előírásaival.

A 2. §-hoz

Kiegészítésre kerül a pályázó visszafizetési kötelezettsége, valamint törlésre kerül a méltányossági jogköröket tartalmazó fordulat.

A 3-4. §-aihoz

Pontosításra kerülnek a képviselő-testület által gyakorolható méltányossági jogkör korlátai.

A 5. §-hoz

Módosító és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz a rendelet mellékleteire vonatkozóan, összhangban az Áht. előírásaival.

Az 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Véleményeztetés: Jogi és Ügyrendi Bizottság

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Hajdúsámson, 2016. augusztus 18.

 *Dr. Danku József*
Dr. Danku József
jegyző

A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette:	Dr. Danku József jegyző	<i>Dr. Danku József</i>
Jogi és Szervezési Osztály:	Bagolyiné Szűcs Mariann osztályvezető	<i>S. Bagolyiné</i>
Pénzügyi és Gazdasági Osztály:	Varga Sándorné osztályvezető	<i>Varga Sándorné</i>
Aljegyző:	Dr. Fekete Edina	<i>Dr. Fekete Edina</i>

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének
____/2016. (VIII. ____.)
önkormányzati rendelete
a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló
8/2016. (III. 31.)
önkormányzati rendelet módosításáról

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontja, valamint 41. § (9) bekezdése szerint meghatározott feladatkörében eljárva, figyelemmel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltakra, Hajdúsámson Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2016. (I. 29.) önkormányzati rendelet 40. § (1) bekezdés 10. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének Jogi és Ügyrendi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 8/2016. (III. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: rendelet) 4. § (2) bekezdés g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

g) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 48/B. § (1) bekezdése alapján meghatározott és célszerűen aláírt összeférhetlenségi nyilatkozatot.

2. §

A rendelet 6. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(11) A támogatás felhasználására nyitva álló határidő lejártát követően a fel nem használt támogatás összegét, valamint a támogatási megállapodásokban meghatározott céltól eltérően felhasznált támogatás összegét a pályázó köteles visszafizetni. Továbbá amennyiben a pályázó elszámolási kötelezettségének nem tesz eleget, köteles a részére nyújtott támogatás teljes összegét visszafizetni. Erre a megállapításról szóló határozatban a pályázó figyelmét fel kell hívni.

3. §

A rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

8. § Nem részesíthető pénzügyi támogatásban az az önszerveződő közösség, mely az előző évben kapott támogatást a jóváhagyottól eltérően használta fel, kivéve, ha a képviselő-testület a jóváhagyottól eltérő felhasználáshoz a támogatás felhasználására nyitva álló határidő lejártáig hozzájárult, és amennyiben az eltérő felhasználás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben, vagy egyéb jogszabályban meghatározott kötelező önkormányzati feladat ellátását érinti és segíti elő.

4. §

A rendelet 10. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(4) A képviselő-testület méltányosságot gyakorolhat a határidőn túl benyújtott, de az elszámolás egyéb feltételeinek teljeskörűen megfelelő tartalmú elszámolást benyújtó önszerveződő közösségek esetén.

5. §

A rendelet

- a) 1. sz. melléklete az 1. sz. melléklet szerint módosul,
- b) hatályát veszti a rendelet 2. sz. melléklete,
- c) hatályát veszti a rendelet 3. sz. melléklete.

6. §

Ez a rendelet 2016. szeptember 1. napján lép hatályba.

Hajdúsámson, 2016. augusztus 25.

**Dr. Danku József
jegyző**

**Antal Szabolcs
polgármester**

Ezt a rendeletet a mai napon kihirdettem:

Hajdúsámson, 2016. augusztus „ „

**Dr. Danku József
jegyző**

a/fz ____/2016. (____.____.) önkormányzati rendelethez

PÁLYÁZATI ADATLAP

Az önszerveződő közösségek pénzügyi támogatása

Az önszerveződő közösség neve:	
Az önszerveződő közösség címe:	
A szervezet jogállása:	
Képviselőjének neve, címe	
A bírósági bejegyzésről szóló végzés száma, kelte:	
A nyilvántartott tagok létszáma:	
Kért-e az előző évben pénzügyi támogatást:	
Az előző évben kapott pénzügyi támogatás összege:	
A jelen pályázatban kért támogatás összege:	
A kért összeg felhasználása, célja:	
A tervezett cél megvalósításának egyéb (meglévő) forrásai:	

A pályázathoz csatolt mellékletek:

- a bíróság általi bejegyzéséről szóló végzés másolata, továbbá 30 napnál nem régebbi cégkivonat,
- a hatályos alapszabálya vagy működésének egyéb alapidokumentuma másolata,
- az előző támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok fénymásolatai (a másolati számlára, bizonylatokra rá kell vezetni, hogy a „másolat az eredetivel mindenben megegyező” és ezt a tényt a támogatott az aláírásával elismeri),
- az önszerveződő közösség (vagy döntéshozó szerve) közgyűléséről, üléséről azon jegyzőkönyv vagy határozati kivonat, mely a pályázat benyújtására vonatkozó döntést és a megvalósítani kívánt célt tartalmazza,
- a c) pontban meghatározott célok várható pénzügyi kiadásai,
- az önkormányzattól igényelt támogatás összege, ütemezése,
- amennyiben az önszerveződő közösség az előző évben is részesült támogatásban, az előző évi tevékenységéről szóló írásos tájékoztató, különös tekintettel a végzett feladatokra, elért eredményekre, továbbá a támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok hitelesített másolatára,
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 48/B. § (1) bekezdése alapján meghatározott és cégszerűen aláírt összeférhetlenségi nyilatkozat.

Kelt:.....

.....
a szervezet
képviselőjének
aláírása/cégszerű
aláírás