

ELŐTERJESZTÉS

Hajdúsámson város településfejlesztésével és településrendezésével összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosítását 2016. december 12-én fogadta el az Országgyűlés, mely módosítás 2017. január 19. napjától hatályos. A módosítás EU-s jogharmonizációt szolgál, melynek az előterjesztéssel összefüggő következménye az, hogy a módosított településképi törvény hatálybalépését követően az önkormányzatnak legkésőbb 2017. október 1. napjáig településképi rendeletet kell alkotnia.

A településképi rendelet megalkotásának előfeltételei:

- a partnerségi szabályzat rendelet formában történő megalkotása (ezzel egyidejűleg a meglévő szabályzat hatályon kívüli helyezése), valamint
- Arculati Kézikönyv megalkotása (jelen Képviselő-testületi ülésre előterjesztés készült e tárgyban).

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 28-29. §-ai alapján **az önkormányzatnak véleményeztetést megelőzően döntenie kell rendeletben a partnerségi egyeztetés szabályairól.**

A partnerségi rendeletalkotás célja, hogy a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotása során **biztosított legyen a partnerek tájékoztatása.**

Ennek során az önkormányzatnak döntenie kell:

- a) a partnerek tájékoztatásának módjáról és eszközeiről,
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módjáról és határidejéről, továbbá nyilvántartásának módjáról,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módjáról, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjéről,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedésekről.

A fenti tartalmi követelményeknek megfelelően – az állami főépítész ajánlása alapján – az önkormányzat helyi adottságainak (tájékoztatási eszközeinek és az adminisztrációs lehetőségeinek) figyelembe vételével készült el a mellékelt rendelet-tervezet.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §, 18. §, 19. §-ai alapján Hajdúsámson város településfejlesztésével és településrendezésével összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet-tervezetének **előzetes hatásvizsgálata:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései rendelkeznek az előzetes hatásvizsgálat elvégzéséről, mely során a következőket kell vizsgálni:

I. Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

- társadalmi hatás: a fejlesztéseket megalapozó dokumentumok készítésében, módosításában a partnerek aktívan részt vesznek, véleményt nyilvánítanak, mely érdemi észrevételeket a dokumentumok továbbtervezése során a szakemberek figyelembe vesznek, ezáltal a település lakossága a fejlesztésekbe beleszólhat, mivel a település fejlődése az ott élők közös érdeke.
- gazdasági hatás: a lakosság a fejlesztésekről közvetlenül értesül és beleszólhat, ezáltal gazdaságélénkítő hatása lehet.
- költségvetési hatás: nincs mérhető hatása.

- II. **Környezeti és egészségügyi következmények:** káros környezeti és egészségügyi hatások nem várhatóak.
- III. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** az eljárások lebonyolítása, annak koordinálása főként a település megbízott főépítészére hárul. A rendelet megalkotása, az abban foglalt új szabályok a korábbihoz képest több adminisztrációs feladattal járnak.
- IV. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotása során teljeskörűen biztosított legyen a partnerek tájékoztatása. A rendelet megalkotásának célja, hogy igazodjon a magasabb rendű jogszabályokhoz. Annak elmaradása esetén az önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehet.
- V. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A települési főépítész alkalmazása szükséges a fejlesztéseket megalapozó dokumentumok készítése/módosítása idejére. Biztosítani kell a rendeletben felsorolt megjelenítési felületek folyamatos meglétét, frissítését, karbantartását. Ezek biztosítása érdekében szükséges megfelelő létszámú és szakképesítésű személyi feltételt megteremteni. Mindezek többletköltséggel járhatnak.

Indokolás:

Általános indokolás:

Az önkormányzati rendelet megalkotásának célja a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang biztosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet megalkotásának célját határozza meg, a jogalkotói szándék meghatározása.

A 2. §-hoz

Az önkormányzat a teljes körű nyilvánosság biztosítása érdekében meghatározza a bevonandó partnerek körét.

A 3. §-hoz

A fejlesztéseket megalapozó dokumentumok részletes meghatározása, egyeztetési kör szűkítésének szabálya.

A 4. §-hoz

Az eljárás szakaszainak ismertetése.

Az 5. §-hoz

A tájékoztatás típusainak szabályozása.

A 6. §-hoz

Az egyes tájékoztatási típusok megjelenítési formáinak meghatározása.

A 7. §-hoz

A tájékoztatás speciális szabályait tartalmazza.

A 8. §-hoz

A településrendezési eszközök egyeztetési eljárásának típusai magasabb szintű jogszabállyal összhangban.

A 9. §-hoz

A könnyebb megértés érdekében készült mellékleles táblázatokra történő utalás.

A 10. §-hoz

A partnerek által adott írásos észrevételek kezelésének speciális szabályait rögzíti.

A 11. §-hoz

A partnerek által adott, de szakmailag ne elfogadott vélemények kezelésének szabályait rögzíti.

A 12. §-hoz

A partnereknek a különböző eljárások típusainál különböző határidők betartása mellett adhatják meg véleményüket, javaslataikat. Ezeket a határidőket rögzíti az előírás.

A 13. §-hoz

A fejlesztéseket megalapozó dokumentumok közzétételeinek szabályait sorolja fel.

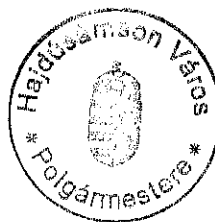
A 14. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Véleményeztetés: Városfejlesztési és Műszaki Bizottság

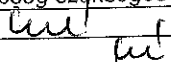
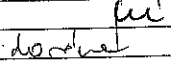
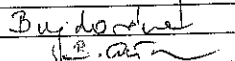
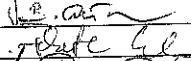
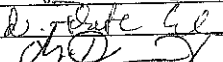

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Hajdúsámson, 2017. március 21.




Antal Szabolcs
polgármester

A határozat elfogadásához minősített többség szükséges

Az előterjesztést készítette:	Szőkéné Diószegi Mária	
Városfejlesztési és Műszaki Osztály:	Szőkéné Diószegi Mária osztályvezető	
Pénzügyi és Gazdasági Osztály:	Bujdosóné Czirják Mariann osztályvezető	
Jogi és Szervezési Osztály:	Bagolyné Szűcs Mariann osztályvezető	
Aljegyző:	Dr. Fekete Edina	
Jegyző:	Dr. Danku József	

Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének
____/2017. (__. __.)

önkormányzati rendelete

a Hajdúsámson város településfejlesztésével és településrendezésével összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól

Hajdúsámson Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában, valamint a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. § és 29/A. §-aiban meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet célja, hogy Hajdúsámson Város Önkormányzata a település fejlesztésével és rendezésével összefüggő döntéseiben a teljes nyilvánosság mellett partnerségi egyeztetés keretében a város életére befolyással bíró helyi szereplők minél szélesebb körének véleményére támaszkodhasson.

(2) Jelen rendelet szerint lebonyolított egyeztetés tárgya a város egészét, vagy egy részét érintő településfejlesztési, településrendezési kezdeményezés, program széles alapokon nyugvó döntést megelőző alátámasztása, a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet vagy ezek önállóan értelmezhető és megjeleníthető elemeinek a megalapozása, az elkészült dokumentumok véleményezése.

2. §

A partnerségi egyeztetésben résztvevők (a továbbiakban: Partnerek) köre:

- a) a település teljes lakossága,
- b) a településen működő érdekképviselői szervezetek,
- c) a településen működő civil szervezetek,
- d) a településen bejelentett székhelyű és településen székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek,
- e) a településen működő vallási közösségek.

3. §

(1) Az egyes eljárásokban a konkrét Partnerek meghatározásának módja:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján az 1. § szerinti partnerek kiválasztását – a Képviselő-testülettől átruházott jogkör alapján – a testület által megbízott települési főépítésszel (a továbbiakban: Főépítész) történő előzetes egyeztetés alapján, az adottságok és a feladat jellegéhez igazítottan, a fejlesztéseket megalapozó dokumentumok módosítása esetén esetenként kell meghatározni a település polgármesterének. A polgármester által meghatározott Partnerek körét írásban kell rögzíteni.

(2) A település teljes közigazgatási területére készülő

- a) településfejlesztési koncepció,
- b) integrált településfejlesztési stratégia,
- c) településrendezési eszközök,
- d) településképi arculati kézikönyv,
- e) településképi rendelet

(a továbbiakban együttesen: fejlesztéseket megalapozó dokumentumok) készítése esetén a 2. § szerinti partnerek köre nem szűkíthető, az (1) bekezdés szerinti eseti meghatározásnak nincs helye.

2. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

4. §

A Partnerek tájékoztatásának módja, a véleményezés szakaszai és eszközei:

- a) társadalmi bevonási szakasz, előzetes véleményezés,
- b) társadalmi véleményezési szakasz, az elkészült dokumentum véleményezése.

5. §

A tájékoztatás típusai:

- a) előzetes tájékoztató, mely a készítendő egyes fejlesztésekhez kapcsolódó előzetes véleményezést (tervkészítési javaslat tétel) alapozza meg a társadalmi bevonási szakasz keretében.
- b) munkaközi tájékoztató, mely az elkészült, az egyes fejlesztést megalapozó dokumentumok véleményezését alapozza meg a társadalmi véleményezési szakasz keretében.

6. §

Az előzetes és a munkaközi tájékoztatás megindítása és a véleményezés:

- a) az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületein, a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján elhelyezendő hirdetmény kifüggesztésével,
- b) az Önkormányzat hivatalos honlapján tájékoztató anyag megjelentetésével,
- c) egy helyi lapban történő közzététellel,
- d) lakossági fórum keretében történik.

7. §

A tájékoztatás különös szabályai:

- a) a Partnerek, valamint akik a tájékoztatás során jelzik kérésüket, elektronikus úton (e-mailben) is értesítést kapnak a hirdetményekről, a véleményezhető fejlesztést megalapozó dokumentumról.
- b) a közterületen elhelyezett hirdetőfelületre, a hirdetőtáblára kifüggesztett hirdetmény, valamint a honlapon történő felhívás tartalmazza a partnerségi véleményadásra rendelkezésre álló időtartamot.
- c) amennyiben közterületen elhelyezett hirdetőfelületen vagy a hirdetőtáblán történő elhelyezést az anyag terjedelme, formátuma nem teszi lehetővé, úgy a hirdetményben megjelölésre kerül, hogy mely időpontokban és hol van lehetőség a dokumentumokba történő betekintésre.

8. §

A településrendezési eszközök egyeztetési eljárásának típusai:

- a) teljes,
- b) egyszerűsített,
- c) tárgyalásos,
- d) állami főépítész.

9. §

A tájékoztatás formáit, a véleményezés lehetőségeit az egyes bevonási szakaszok és tervfajták megkülönböztetésével az 1. melléklet tartalmazza.

3. A partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módja, és határideje, továbbá nyilvántartásuk rendje

10. §

A Partnerek által adott javaslatok dokumentálásának, nyilvántartásának módja és határideje:

- a) A beérkezett észrevételeket, javaslatokat, véleményeket az ügyirathoz kell iktatni és abban kell megőrizni.
- b) A beérkezett észrevételekről, javaslatokról, véleményekről összefoglaló táblázatot kell készíteni a Főépítésznek. Ezt a táblázatot az ügyiratban kell elhelyezni és megőrizni a készítés időpontjával, valamint a készítőjének aláírásával ellátva. A Képviselő-testületi hatáskörbe tartozó kérdésekben ki kell kérni a Képviselő-testület döntését.
- c) Az összefoglaló táblázatot az aktuálisan megbízott településtervező részére is el kell juttatni annak érdekében, hogy az érintett munkarészek javításra kerüljenek. A településtervező a javítás módjáról tételesen írásos tervezői választ készít, melyet az ügyirathoz kell iktatni és abban kell megőrizni.

4. Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módja, dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje

11. §

- (1) Az el nem fogadott vélemények dokumentálása:
 - a) A partnerségi véleményezés bevonási és véleményezési szakaszokban beérkezett javaslatokat a Főépítész szakmailag értékeli és döntésre előkészíti a Képviselő-testület/Bizottság számára.
 - b) A Főépítész megindokolja írásban a beérkezett, de elfogadásra nem javasolt véleményeket.
 - c) Az indokolásban külön kell választani a jogszabályon alapuló véleményeket a szakmai javaslatoktól.
 - d) A szakmai előterjesztés alapján a döntéshozásra jogosult által meghozott döntést, a Főépítész a véleményezési szakasz lezárásához kötelezően felhasználja.
 - e) A döntést és az írásban beérkezett, de el nem fogadott véleményeket, az ügyiratban kell elhelyezni és megőrizni.
- (2) Az észrevételt, véleményt tevőnek - tértivevényes úton - meg kell küldeni az el nem fogadott javaslat, vélemény indokolását.

12. §

- (1) A Partnerek által adott javaslatok, vélemények határideje:
 - a) Ha van lakossági fórum, azt megelőzően legalább 8 nappal az elkészült tervezetet a 12. §-ban foglaltak szerint közzé kell tenni.
 - b) Lakossági fórum hiányában az Önkormányzat hivatalos honlapján a hirdetményt az elkészült fejlesztéseket megalapozó dokumentumok tervezeteivel együtt közzé kell tenni.
- (2) A közzétételt követően véleményezésre legalább az alábbi időtartamot kell biztosítani:
 - a) teljes eljárás esetén:
 - aa) előzetes tájékoztatási szakasznál: 21 nap
 - ab) véleményezési szakaszánál: 30 nap
 - b) egyszerűsített eljárás véleményezési szakaszánál: 15 nap
 - c) tárgyalásos eljárásnál: 8 nap
 - d) állami főépítési eljárásnál: 8 nap
 - e) kézikönyv készítése esetén: 15 nap
 - f) településképi rendelet elfogadása esetén: 8 nap

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések

13. §

- (1) A fejlesztéseket megalapozó dokumentumokat, illetve azok módosítását közzé kell tenni:
 - a) az Önkormányzat hivatalos honlapján hirdetményben,
 - b) a Polgármesteri Hivatal hirdető tábláján nyomtatásban.
- (2) A közzétételhez rövid, közérthető összefoglalót kell csatolni az érdekeltek számára.

6. Záró rendelkezések

14. §

- (1) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Hajdúsámson Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat településfejlesztési és településrendezési ötéseiinek társadalmi megalapozása, partnerségi egyeztetések szabályairól szóló 36/2013. (II. 28.) öh. sz. határozattal jóváhagyott Szabályzata.
- (2) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (3) A rendelet előírásait a folyamatban lévő eljárásokban a következő eljárási szakasztól kezdve kell alkalmazni.

Hajdúsámson, 2017. március 30.

Dr. Danku József
jegyző

Antal Szabolcs
polgármester

A rendeletet a mai napon kihirdettem:

Hajdúsámson, 2017. március

Dr. Danku József
jegyző

A Partnerek tájékoztatásának módjáról, a véleményezés szakaszairól és eszközeiről szóló összefoglaló adatok egyeztetési eljárás típusai szerint

1. TELEPÜLÉSKÉPI ARCULATI KÉZIKÖNYV, TELEPÜLÉSKÉPI RENDELET

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen

2. TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ, INTEGRÁLT TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI STRATÉGIA

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Nem
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Nem

3. TELEPÜLÉSRENDEZÉSI ESZKÖZ – TELJES ELJÁRÁS

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés	Igen	Igen	Igen	Igen

4. TELEPÜLÉSRENDEZÉSI ESZKÖZ MÓDOSÍTÁSA – EGYSZERŰSÍTETT ELJÁRÁS

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés				Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés				Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés				Igen
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés				Igen

5. TELEPÜLÉSRENDEZÉSI ESZKÖZ MÓDOSÍTÁSA – ÁLLAMI FŐÉPÍTÉSZI ELJÁRÁS

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés				Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés				Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés				Nem
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés				Nem

6. TELEPÜLÉSRENDEZÉSI ESZKÖZ MÓDOSÍTÁSA – TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁS

	A	B		C	
1.	Véleményezés szakaszai	Társadalmi bevonási Előzetes tájékoztatás		Társadalmi véleményezési Munkaközi tájékoztatás	
2.	Készítési mód	Új készítés	Módosítás	Új készítés	Módosítás
3.	Hirdetőfelületen történő megjelenítés				Igen
4.	Honlapon történő megjelenítés				Igen
5.	Helyi lapban történő megjelenítés				Igen*
6.	Lakossági Fórumon történő megjelenítés				Igen*

*: Kivéve a Kormány által rendeletben kihirdetett vészhelyzet esetén, ekkor csak a hirdető felületen és a honlapon való megjelenítés a kötelező.