

ELŐTERJESZTÉS

a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítására vonatkozóan

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adók keretszabályait a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) rögzíti. Az adóigazgatási eljárási szabályokat az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény tartalmazza.

A Htv. 5. §-a alapján az önkormányzat rendeletével vagyoni típusú adók, kommunális jellegű adók, továbbá helyi iparüzési adó bevezetésére jogosult.

Hajdúsámson Város Önkormányzata építményadót, magánszemélyek kommunális adóját és helyi iparüzési adót vezetett be.

Az önkormányzat adómegállapítási joga kiterjed adó bevezetésére, bevezetett adó hatályon kívül helyezésére, valamint módosítására. Az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

Az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan kell megállapítani.

A Htv. lehetővé teszi, hogy az önkormányzat törvényben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsen.

A helyi adórendelet felülvizsgálatára szükségyszerűen, évente a jogszabályi változások figyelembe vételével kerül sor. Emellett a helyi adóztatási gyakorlat során felmerült problémák is indukálhatják a rendelet felülvizsgálatát.

A felülvizsgálat magában foglalja a bevezetett adómértékeket, mentességeket és kedvezményeket is.

Az építményadó

Adókötelezettség: a Htv. alapján az építmények közül a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esik építményadó alá (pl. üzletek, vendéglátó egységek, gazdasági épületek, tárolók, stb.).

Az adó alapja: az építmény négyzetméterben számított hasznos alapterülete.

Az adó mértéke: a Htv. alapján maximum 1100 Ft/m² (törvényi felső határ).

Hajdúsámson Város Önkormányzata az építményadó évi mértékét 150 forint összegben állapította meg négyzetméterenként, mely bevezetése óta (2005) nem változott.

Adómentesség: Mentés az adó alól a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, valamint az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra vagy növénytermesztésre szolgáló építmény vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló építmény (pl. istálló, üvegház, terménytároló, magtár, műtrágyatároló), feltéve, hogy az építményt az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységéhez kapcsolódóan használja.

Hajdúsámsonban évente 726 építmény után összesen 5 770 500 Ft adót fizetnek az adó alanyai.

Az építményadó belterületen 257, Martinkán 157, Sámsonkertben 246, a Pokoli kertben 66 építmény után került megállapításra a 2015. évre.

Erről az adónemről elmondható, hogy átlagosan (kivéve a nagyobb tüzleteket) 4 500 Ft körüli építményadót fizetnek (aki építményadót fizet, az nem fizet kommunális adót, mert egyféle adótárgyat csak egyféleképpen lehet adóztatni – kettős adóztatás elkerülése).

A polgármesteri hivatal adócsoportjának feladata az adófelderítés során, hogy minden építmény bevallásra kerüljön az adózók részéről és ezáltal az önkormányzat adóbevétele növekedjen. Ennek egyik módszere adóbevallási kampányok szervezése, mely évente meghirdetésre kerül.

Magánszemélyek kommunális adója

Adókötelezettség: kommunális adókötelezettség terheli (az adó alanya) azt, aki a naptári év első napján az építmény (lakás) tulajdonosa, az ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű joggal rendelkezik, továbbá aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

Az adó mértéke: a Htv. alapján az adó évi mértékének felső határa adótárgyanként és lakásbérleti jogonként legfeljebb 17 000 Ft.

Hajdúsámson Város Önkormányzata a kommunális adó évi mértékét adótárgyanként és lakásbérleti jogonként 10 000 Ft összegben állapította meg a 2015. évtől.

A kommunális adó alá eső lakásingatlanok közül jelenleg 4 194 adótárgyat tartunk nyilván, melyből 2 931 a belterületen, 444 Martinkán, 790 Sámsonkertben helyezkedik el.

A kommunális adó alá eső telek (kivett, beépítetlen terület) ingatlanok közül jelenleg 1 248 adótárgyat tartunk nyilván, melyből 976 a belterületen, 199 Martinkán, 62 Sámsonkertben, 11 a Pokolikertben van.

Az adózók részéről a kivett, beépítetlen területek után fizetendő adóval kapcsolatban merült fel az a probléma, hogy bár megosztották az ingatlanaikat, de belátható időn belül azt építési telekként hasznosítani nem tudják. Ezen ingatlanok egy része (kb. 120 db) közterületi kapcsolattal nem rendelkezik. Többnyire ezek az ingatlanok mezőgazdasági művelés alatt állnak.

A belterületen mezőgazdasági művelés alatt álló ingatlanok a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara (NAK) által kiállított igazolással mentesülnek az adó alól (az igazolás megszerzésének költsége kb. 6 000 Ft).

A zártkertekben lévő kivett, beépítetlen ingatlanok tulajdonosai viszont nem kaphatnak NAK igazolást, így ők nem mentesíthetők az adó alól.

Ezt az ellentmondást, mely városunk településszerkezetéből adódik, differenciált adómértékkel lehetne korrigálni és egy arányosabb köztelherviselést biztosítani, vagy mentességet, kedvezményt megállapítani.

Az önkormányzati rendelet módosításával az érintett körre vonatkozóan mentesség adható, mely alapján: mentes a kommunális adó alól az a telek, melynek nincs közúttal vagy magánúttal rendelkező kapcsolata.

A mentességgel az önkormányzat kb. 1 200 000 – 1 500 000 Ft adóbevételtől esik el a 2016. évben.

A 2015. évben 47 031 972 Ft összegben került a kommunális adó megállapításra a mentességeket és kedvezményeket leszámítva.

Ezt a nagyságrendet célszerű megtartani a 2016. évben is, amit elsősorban úgy lehet elérni, hogy az adóiroda adófelderítéssel pótolja a kieső összeget.

A felderítés megkönnyítése érdekében megkezdődött a kormányhivatal járási hivatalának földhivatali osztályától megkapott földkönyvből az adatok feldolgozása. Ennek eredményeként várhatóan 370-380 adótárgy felderítésére kerülhet sor.

Iparüzési adó

Adókötelezettség: a Htv. alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

Az adó alanya: a vállalkozó, továbbá a polgári törvénykönyvről szóló törvény szerinti bizalmi vagyonkezelési szerződés alapján kezelt vagyon.

Az adó alapja: a Htv. szerint az adó alapja a 2000. évtől az adóalap 2 %-a. Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5 000 Ft. Hajdúsámson Város Önkormányzata az adóalapot 2 %-ban, az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység után fizetendő adót naponként 3 000 Ft-ban állapította meg.

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény a Htv.-t új, 39/C. §-al egészítette ki, mely alapján az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

A Htv. 39/C. § (4) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességek, adókedvezmények valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie. Ez a mentesség, vagy kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, mely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A házi orvosok és védőnők a 2015. november 17. napján kelt beadványukban kezdeményezték, hogy a Htv. módosításában megfogalmazott támogatási lehetőséggel éljen az önkormányzat 2016. január 1. napjától, tekintettel arra, hogy a Kormány az egészségügyi alapellátásra többletfinanszírozást nem tud biztosítani.

Ehhez az szükséges, hogy a képviselő-testület a helyi adórendeletet módosítsa.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2015. évben az érintett házi orvos, védőnő vállalkozók bevallásai alapján 2 198 800 Ft iparüzési adó kivetése történt.

A mentesség megadása esetén várhatóan ugyanekkora összegű adóbevételtől esik el az önkormányzat a 2016. évben.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései rendelkeznek az előzetes hatásvizsgálat elvégzéséről, melynek során a következőket szükséges megvizsgálni:

1. A jogszabály várható társadalmi-gazdasági hatásai:

Arányos közteherviselés biztosítása, valamint az egészségügyi alapellátás színvonalának növelése.

2. A jogszabály várható költségvetési hatás: bár a mentesség kiterjesztése a háziorvosokra, védőnőkre csökkenti az iparüzési adóbevételét az önkormányzatnak, de összességében adófelderítéssel, csekély összegű adóemeléssel ez a kiesés pótolható.

3. A jogszabály várható környezeti és egészségügyi következménye: nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a rendeletben foglaltak végrehajtása többlet adminisztratív terheket befolyásoló hatással bírnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége: az önkormányzat kötelező feladatai ellátásához történő hozzájárulás egyenlőbb közteherviselés útján, magasabb szintű jogszabályoknak megfelelés.

6. A jogszabály megalkotása elmaradásának következménye: Csorbul az egyenlő közteherviselés, csökken az egészségügyi alapellátás színvonala.

7. A jogszabály alkalmazásához személyi, szervezeti, tárgyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Indokolás:

A rendelet módosítás általános indoklása:

Az arányos közteherviselés, valamint a Htv. módosítására tekintettel vált szükségessé a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítása.

Részletes indoklás:

Az 1. §-hoz

Az önkormányzati rendelet módosításával az érintett körre vonatkozóan javasolt mentesség megállapítása azon ingatlanok vonatkozásában, melyeknek nincs közúttal vagy magánúttal rendelkező kapcsolata.

A 2. §-hoz

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény a Htv.-t új, 39/C. §-al egészítette ki, mely alapján az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

A Htv. 39/C. § (4) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az

adómentességek, adókedvezmények valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet módosítását elfogadni szíveskedjen.

Hajdúsámson, 2015. november 18.



Dr. Danku József
Dr. Danku József
jegyző

A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette:	Bagolyné Szűcs Mariann	<i>S. Bagoly</i>
Pénzügyi-Gazdasági Iroda:	Varga Sándorné irodavezető	<i>Varga Sándorné</i>
Aljegyző:	Dr. Barnucz Szilvia	<i>Dr. Barnucz Szilvia</i>
Jegyző:	Dr. Danku József	<i>Dr. Danku József</i>